



照片：IMF/KIM HAUGHTON

# 不再重回过去

## 加大对“以人为本”政策的投入，将帮助在疫情后的世界塑造更好的经济

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

疫情在许多国家二次暴发，人们自然都希望疫情能迅速回到疫情前的世界。要是我们能尽快驱散疫情带来的不确定性，摆脱无尽的沮丧和绝望，那就好了。新冠病毒已经夺去了一百多万人的生命，与此同时，贫困加剧、失业率攀升和教育中断已经彻底改变了数十亿人的生活。我们恐怕将再次面对“迷失的一代”，这在发展中国家尤其如此。

但是我们不能——也不应该回到过去的旧有经济模式，重回那种增长缓慢、生产率低下、不平等严重、气候危机恶化的昨日之经济中。我们必须着眼未来，实施变革。目前，我们面临着两项艰巨而紧迫的任务：其一是共同对抗这场自大萧条以来最严重的经济危机，其二是着手建设一个更加环保、更加包容和更有活力的世界。

我们可以从疫情期间坚守工作岗位的劳动者那里汲取灵感，包括医护工作者、快递员和清洁工等。虽然他们辛勤工作且为他人承担风险，但是他们中的许多人仍然难以维持生计。

为了帮助这些劳动者，也是为了帮助全体民

众，各国政府已向家庭和企业提供了约12万亿美元的财政支持。超常规的货币政策措施维持了信贷流动，帮助数百万企业维持生存和保留工作岗位。这是我们前行的基础，但是未来我们可能会面临更大的挑战。

我们的主要目标是建立一个能惠及每个人的更好的经济。为了实现这一目标，我们必须确定关键的优先事项：对女性和年轻人进行投资，对教育与技能培训计划进行投资——它们能创造更多的机会并提高生产率。我们可以将其称为“以人为本”的政策。

### 赋予女性经济权能

这场疫情对女性的打击尤其严重：首先，女性的工作更多集中在遭受重创或高风险的行业，且以往的经验表明，疫情结束后，发展中国家的女子重返学校的可能性很小。女性也更有可能在非正规经济部门中谋生，因此可能无法获得政府支持。调查显示，在这场疫情中，多个发达国家的女性每周花在没有家务劳动上的时间高于15小时，远超男性。

换句话说，各国近几十年来在性别平等方面取得的成果正岌岌可危。我们需要以周密的政策和强大的数据为基础，提供强有力的支持。例如，应在保育支持方面增加预算，这将使更多女性有机会外出工作。应推动普惠金融发展，这将帮助女性更好地应对疫情造成的冲击，并利用机会进行创业。

国际货币基金组织支持各成员国实施有效的财政政策来促进性别平等，包括实施性别预算。此外，可参考加拿大的做法，即考虑同工同酬的法律责任，与民间社会组织合作，并让财政部在核心问题上发挥牵头作用。国际货币基金组织的相关研究表明，加速推动性别平等可以给全球带来巨大变化。在很多不平等的国家中，缩小性别差距可使其GDP平均增长35%。

### 加强对年轻人的投资

女性所面临的技能培养和正式就业等问题，对年轻人的影响更为广泛。年轻劳动者和未受高等教育者开展远程办公的可能性明显较低，因此

他们面临更大的失业风险。同时，疫情造成史上最大规模的教育中断，直接影响了10多亿学生，甚至可能严重影响他们的终生收入和生活水平。

国际货币基金组织和世界银行最近深入研究了新冠疫情危机破坏对人们获取机会的方式，并提出了政策建议，以缓解这种情况。例如，许多国家可以完善劳动力市场法规——它们可以构建更强大的社会安全网来保护劳动者，而不是试图保护可能会消失的特定工作岗位。

各国可以推行提高教育水平的政策，例如巴西制定的向孩子上学的家庭提供直接现金补助的补助计划(Bolsa Familia Program)。

各国还可以参考约旦的做法，制定创业支持政策并降低创业成本，帮助年轻人创业，同时制定全面周详的计划，以提供职业培训并帮助年轻人找工作。在许多国家，还可以为私人部门提供工资补贴，以鼓励雇主雇用失业青年并为他们提供培训。

## 提供机会

制定以人为本的政策可以提高生产率，那些能够提高非正式经济部门和低技能岗位劳动者能力的政策尤其如此。这些劳动者的工资本来就很低，工作也缺乏保障，而且几乎没有积蓄以备不时之需。疫情来袭时，他们大多无法远程工作，面临缺乏安全保障、住房拥挤、难以获得良好医疗等问题。

与其他弱势群体一样，如果各国都能增加投资来充分挖掘这些劳动者的潜能，整个社会都将从中受益。再培训和提高技能在这方面大有可为，在拯救我们的自然环境方面尤其如此——例如，重新造林和水土保持以及让建筑物更节能环保的政策就是这样。

此外，还可以考虑推动互联网和金融服务的普及。全球范围内，约有17亿成年人仍然没有银行账户，约有34亿人仍无法上网。要解决这一问题，需要建立信号塔和光纤网络等实体基础设施，同时也需要制定完善的隐私法和消费者保护法。

要实现普惠金融，政府还需要采取行动提高人们的金融知识水平，消除财产所有权的法律障碍，以及提供身份证明来方便人们开设银行账户并获得数字金融服务。

## 如何提供资金

在明确需求后，我们要考虑钱从哪来。即使不扩大现有的预算规模，若能提高支出效率，也能实现更好的结果。

尽管面临重重挑战，利比里亚、马拉维、尼泊尔和所罗门群岛近十年来都实现了税收收入的大幅增长，增幅达到GDP的7%到20%不等。填补税收漏洞并提高税收系统效率为许多国家提供了前进的机会。

## 我们必须着眼未来，实施变革。

对于低收入发展中国家而言，赠款和优惠贷款在未来仍是提高劳动者技能和生产率的关键所在。对于债务水平适中的国家而言，贷款不失为一种不错的选择——如果它们可以利用相对宽松的融资环境，则更是如此。埃及最近完成了两笔总计58亿美元的债券发行，其中7.5亿美元为绿色债券（这是中东地区的首笔绿色主权债券），主要用于污染防治和可再生能源项目。

国际货币基金组织致力于与各成员国合作，帮助他们制定以人为本的政策，并帮助它们负担这些政策。我们的经济咨询和能力建设工作，帮助成员国增加/改善了社会支出，调动了国内收入，并提高了税收效率和累进性。

疫情发生后，国际货币基金组织以前所未有的速度和规模向81个国家(包括48个低收入国家)提供了1000多亿美元的融资。我们也正在考虑各种选择来调整我们的贷款工具，以便在未来一段时间内继续为各成员国服务。

随着全球经济从疫情危机的深渊中恢复，开启漫长的攀行之路，有一件事非常明确：我们不会再重回过去。如果要克服危机并实现经济复苏，我们必须团结一致，带领所有人向新目标迈进。齐心协力共克时艰，我们才能创建一个更加繁荣、更有韧性的世界。FD

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃(KRISTALINA GEORGIEVA) 现任国际货币基金组织总裁。