

# 建立包容性经济

## 冰岛总理探讨性别对于重新思考经济的意义



照片由 ICELAND 总理办公室提供。

在评判经济成败时，各国政府正慢慢将重点从最初的 GDP 驱动的衡量标准转向以幸福感为标准。在这种情况下，人们对于实现社会公正的渐进式政策的需求越来越高。因此，很多决策者正在分析冰岛，这个拥有较强经济实力的国家是如何将性别平等作为其国内和对外政策的核心。

在冰岛，争取妇女平等的运动要求政府采取行动，将妇女从几百年来一直压迫她们的社会结构中解放出来，包括有关妇女的性自由和生育自由的立法变革、强有力的性别平等法规、公司董事会的性别配额。

但是，从传统的经济学角度来看，还需要采

取相应的政策，而这些政策需要巨额的资金投入。这一昂贵的成本阻碍了很多政府实施这些政策。这里探讨的主要话题是全民保育和共同育儿假。如果实施得当的话，这些政策有望调整公共和私人领域的构成及游戏规则。为什么呢？这是因为这些政策能使女性参与劳动力和公共决策活动，同时也为男性提供了分担家务的机会。然而，这些有利于家庭的政策未获得应有的支持。在很多人看来，这些政策不过是给肆意挥霍公共支出敞开了—扇大门。

罗伯特·肯尼迪 (Robert Kennedy) 在 50 年前曾说，GDP 可以衡量一切，但生活的意义除外。他说得很有道理。然而，经济学仍将重点放在可测量的要素上，把政府支出划分成两大类：费用和投资。这种二元论将实体基础设施方面的投入资金归为投资类别，因此认为值得投入公共资金。另一方面，社会基础设施被列为费用或经营成本，被认为是应率先被削减的部分。然而，从我们出生（甚至在出生前）到死亡，这些都是支撑社会的结构，并创造了让生活富有意义的条件。

有趣的是，诸如公路、隧道和大楼等实体基础设施通常是男人就业的平台，而妇女经常会在社会基础设施相关的服务领域就业，如教育、保育和医疗。通过关注实体基础设施，而将社会基础设施放在一旁，经济学家和决策者忽视了一个重要的事实：我们的社会要想繁荣和发展，这两种基础设施都不可或缺。如果离开了高质量的教育，—幢学校大楼能有什么价值呢？如果离开了

医务工作者，一幢医院大楼能有什么价值呢？在一个社会里，如果文盲阻碍了社会流动性，那么公路或隧道的价值又何在呢？

从这个狭隘的视角来看，全民保育和共同育儿假被人们视为奢侈品，而不是经济取得成功的基本特征，这是意料之中的事。然而，事实上对于建立一个人人都能兴旺发展的社会而言，它们是不可缺少的一部分。如果说生活在21世纪（这是一个同性恋解放和妇女解放的世纪）的人比生活在上个世纪的人懂得更多的话，那应该是他们知道将人们从那些事先设定好的社会标准和结构中解脱出来的好处。

有些国家能提供价格合理的保育服务，而有些国家的妇女却必须在家庭与事业之间做出选择。这两类国家的妇女劳动参与率存在很大差异。在保育费用较高的国家，低收入群体的母亲根本无法出外工作。诚然，文化变迁使很多家庭逐渐放弃了传统的由男人养家的模式，但是两性间的收入差距将继续促使男人外出工作，妇女则留在家中。只要在我们的社会架构中，妇女为了照顾家庭而需要离开职场很长一段时间，那么这种收入差距就会像以往一样难以消除。

近几十年来，北欧各国出台了共同育儿假计划。这些计划为父母（包括同性父母和养父母）提供了具体的“用进废退”选项。在政府和企业的资金支持下，冰岛模式为每个父母提供为期三个月的产假，另外还有三个月的产假可由父母双方自行划分共用。我国政府将进一步扩大这一计划的适用范围。除此之外，还将开展更为广泛的工作，以期弥合育婴假与由政府资助的高质量日托服务之间的时间缺口，因为后者的服务对象是两岁以上的幼儿。目前，这种差距大部分都是由那些得到财政补贴的保育员来弥补的。

现在的这种模式已经从2000年开始分阶段实施。除全民保育之外，这种模式在推动经济发展的同时，带来了冰岛社会的转型。人们的观念也发生了变化：如今，很多家庭将父母的义务和

关爱视为父母双方应平等分担的责任。父亲与子女建立了更密切的关系。雇主以前常找的借口，如妇女会退出劳动力市场，因此不能雇用或提拔她们，现在根本讲不通了。就我个人而言，要不是因为我们国家的这种关爱家庭的政策，我不可能既当总理，又当三个可爱男孩的母亲。

那么，这是不是意味着冰岛已彻底解决了这个问题，大家都享有平等的权利和机会呢？令人遗憾的是，事实并非如此。两性间的收入差距仍然存在。在存在严重性别隔离的劳动力市场，女性从事的工作仍有价值被低估、薪酬过低等问题。我们尚未努力去根除暴力和骚扰。与世界各地的儿童一样，我们的孩子仍受到性别刻板印象的困扰。但是，我们已经取得了进步。妇女的劳动参与率接近80%，比男性87%的劳动参与率略低一些，但仍大致接近经济合作与发展组织确定的男性平均水平。所有民众（无论性别）广泛参与经济活动是冰岛经济的一大特点。在冰岛，失业率保持在很低的水平，仅为2.9%。

从社会公正和经济角度来看，对大多数人而非少数人的包容和解放才是我们应该做的事情。这正是冰岛目前参加“福利经济政府”集团的众多原因之一。该集团致力于在联合国可持续发展目标的框架内，实现全民可持续发展和福祉。

性别平等是这一议程的重要组成部分。性别平等不会自动实现。它离不开意识形态上的远见、政治角力，以及政府、企业和社会集团的共同努力。妇女和少数群体的解放仍是当今政坛急需完成的任务之一。我们必须大力推动渐进式的经济政策，打破人们有关成本和收益的成见，同时将性别平等作为前瞻性社会公正议程的组成部分，不断推进两性平等。我们这一代人如何在这方面取得成功，将成为评价我们的标准。<sup>[1]</sup>

---

卡特琳·雅各布斯多蒂尔（KATRÍN JAKOBSDÓTTIR）是冰岛总理。