

隐藏的祸患

东南亚的难民和流亡者
受到人口贩子的侵害，
但是这些犯罪鲜有报道

梅里·萨巴勒罗·安东尼

安全威胁不再局限于军事对抗、领土争端和核扩散，还来自非军事领域的危险，如气候变化、自然灾害、传染病和跨国犯罪。在这些非传统的安全威胁中，贩卖人口问题日益凸显，尤其在东南亚地区，自然灾害和军事冲突导致出现大量流亡者和难民，这些人非常容易遭受这一险恶罪行的侵害。

在东南亚及其他地区，非传统安全威胁有两大典型特征：跨国性和复杂性。人口贩卖，有时被称作“现代奴隶制”。约有4000万名男性、女性和儿童深受其害，他们陷入强迫劳动、性剥削和强迫婚姻的可怕陷阱中（ILO and Walk Free Foundation, 2017）。据估计，贩卖人口是当今世界最有利可图的有组织犯罪之一，一年可产生1500亿美元以上的利润。根据自由行走基金会（Walk Free Foundation）发布的《2016年全球奴役指数》，2/3的受害者（约2500万人）来自东亚和太平洋地区。

这些令人震惊的数据只是估算数据，因为很难获得准确的数据，而且人口贩卖很难被发现和报道，因此也无法起诉。由于受害者害怕遭受恐吓和报复而不敢寻求帮助，所以贩卖人口一直是一项隐蔽的罪行。受害者，而非犯罪者，往往不仅身体受到虐待，而且还被当作非法移民而遭到起诉。

主要目的地

东亚和太平洋地区的人口贩卖趋势令人担忧，对这一威胁的处理变得越发紧迫。根据联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）发布的《2016年全球人口贩运报告》，超过85%的受害者都是被贩卖到该区域内的各个国家。中国、日本、马来西亚和泰国是邻国人口贩卖的目的地。根据自由行走基金会的《2016年全球奴役指数》，在东南亚地区，泰国是柬埔寨、老挝和缅甸人口贩卖的

主要目的地。马来西亚是印度尼西亚、菲律宾和越南人口贩卖的目的地。根据联合国毒品和犯罪问题办公室的报告，东亚51%的受害者是女性，儿童的比例则将近1/3。

2012年至2014年期间，7800位经认定的受害者中有超过60%的人是性剥削的受害者。女性同时还是家庭奴工和其他形式的强迫劳动的受害者。在多数情况下，这些妇女和儿童来自偏远的贫困社区。在柬埔寨、中国、缅甸和越南的湄公河流域，强迫年轻女性和少女结婚的现象非常猖獗。

该区域贩卖儿童数量的增加与网络儿童色情兴起有关，包括性虐待儿童的视频直播。这种暴利的生意一年的利润估计能达到30亿至200亿美元。柬埔寨和泰国等国家已经被认定为儿童色情信息的主要供应商。

据国际移民组织称，许多东南亚的受害者为了寻求带薪工作而迁移，但结果却被强迫从事捕鱼、农业、建筑或家政等劳动。根据美国国务院发布的《2018年人口贩运报告》，由于他们中的大多数人无法偿还非法中介和雇主收取的高昂费用，因此很容易沦为债奴以及遭受其他形式的剥削。在强迫劳动方面，亚太地区是最有利可图的区域（见图）。柬埔寨、印度尼西亚和泰国的渔业中的强迫劳动已经被广泛报道。受害者一天工作20个小时，得到的报酬却极低，或根本没有报酬。

冲突、灾难

很多人因武装冲突和自然灾害而流离失所。试图在绝望中寻求安全和保护的人是十分脆弱的，人贩子就在这些人当中选择他们的目标。受气候变化的影响，东南亚的台风和其他自然灾害越来越猛烈和频繁，导致潜在受害者的数量上升，包

括那些与家人离散或成为孤儿的儿童。根据国际移民组织的《2018年世界移民报告》，自2008年以来，共有2.276亿人无家可归。

2013年，有记录以来最强劲的热带风暴之一台风海燕袭击了菲律宾。据报道，幸存者被强迫沦为家庭奴工、乞丐、妓女和劳力。而受到干旱影响的移民从柬埔寨偷渡到泰国 (Calma, 2017; Tesfay, 2015)。这些移民往往从事非法的危险职业，这使他们很容易成为犯罪网络的猎物。然而，虽然有越来越多的证据表明气候变化加剧了人们进行被迫迁移，但其与贩卖人口之间的关系仍未被探究。国际移民组织注意到，国际讨论或国家层面的政策框架极少将气候变化和自然灾害与贩卖人口联系起来。

根据美国国务院的《2017年人口贩运报告》，缅甸和菲律宾南部的冲突也产生了许多脆弱的难民。逾5000名缅甸罗兴亚族人被贩卖或走私到孟加拉国的多个地区，他们被警察解救，并带回难

民营。据报道，人贩子还对受缅甸内部冲突影响的少数民族实施迫害。该国的喀伦族、掸族、阿卡族和拉祜族妇女被贩卖到泰国实施性剥削，而克钦族妇女作为新娘被卖往中国。武装冲突使儿童更加脆弱。据联合国报道，菲律宾的武装分子，包括摩洛叛军和共产党，有时通过暴力手段招募儿童进行作战或其他非战争活动。

国际协议

为打击人口贩卖，我们采取了那些措施呢？两项国际协议将贩卖人口当作跨国犯罪处理：《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，以及《关于预防、禁止和惩治贩运人口，特别是妇女和儿童行为议定书》，又称《巴勒莫议定书》。《巴勒莫议定书》把此类犯罪分为三大构成要素：招募、运输、转移、藏匿和接收人员的行为；使用暴力和其他形式的强制手段，如诱拐和欺骗；以卖淫、强迫劳动和奴役以及摘除器官为目的。

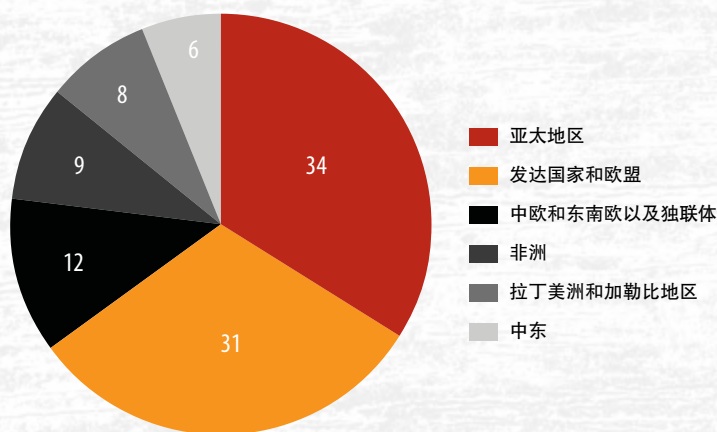
反拐卖制度的核心是通过控制非法移民的人数来保护边境。《巴勒莫议定书》第11条要求各国加强边境管制，防止和侦察人口贩卖，并制定法律来防止利用商业运输进行人口贩卖。保护国家安全，免受人口贩卖的侵害也是在帮助各国对抗其他相关的犯罪，包括走私、卖淫、器官贩卖和洗钱。

除这两项国际法律制度外，2015年东南亚各国签署了《东盟反对人口贩运特别是妇女和儿童公约》。这一文件是对国际反拐卖框架的补充。在次区域层面，“湄公河次区域合作反拐进程”遵循《巴勒莫议定书》框架，已促使大湄公河区域的各个国家之间达成数项双边协议，展开进一步的合作。在东南亚之外，“巴厘进程”创建于2002年，是亚太地区国家间对话的平台，其目标是提高打击人口走私、贩运和跨国犯罪的意识和能力。因贩卖人口具有跨国性质，国际和区域制度应鼓励各国

有利可图的交易

据估计，贩卖人口是有组织犯罪中最暴利的犯罪形式之一，在全球范围内一年可产生1503亿美元的利润，其中亚太地区是最有利可图的。

(估计贩卖强迫劳工产生的年均利润，占全球利润的百分比)



资料来源: International Labour Organization. 2015. Profits and Poverty: The Economics of Forced Labor. Geneva.

受害者需要获得法律保护、医疗服务和临时避难所。

政府共享信息，通过协调政策和工作将贩卖人口的行为定罪，提供司法互助，保护受害者，并对罪犯提起诉讼。

腐败官员

巨大的挑战依然存在，尤其是严重缺乏关于人口贩卖的规模和范围的准确和可靠的信息，因此很难衡量反拐政策的有效性。法律框架和国家层面对相关法律的执行力度之间的差距也导致了一些问题的出现。虽然有政治意愿，但执法部门缺乏技术、知识和资源来了解和应对日益复杂的贩卖人口行为。另一个严重的问题是，腐败的政府官员和犯罪网络相勾结。据悉，人贩子在招募受害者和将他们运出边境的过程中获得了腐败官员的帮助。2015年在马来西亚和泰国边境沿线发现了大量受害者的墓地，这就是腐败的可怕的证明。根据新闻报道，有62人参与了与此案有关的人口贩卖和其他犯罪活动，其中包括一名泰国将军和部分警察。

最后，人口贩卖的受害者没有得到足够的保护和援助。关于反拐制度的一个常见的批评是，大多数的精力都集中在给人贩子定罪和起诉上，而不是预防犯罪和保护受害者。关注定罪和起诉可能有助于提高意识，但是要预防人口贩卖，还需做出更多的努力，如进行有效的执法以及向易受害群体宣传其危害性。

同样地，还必须做出更大的努力来解决受害者的需求。除了保护人身安全以外，受害者需要获得法律保护、医疗服务和临时避难所，也需要

有人帮助他们回国或融入当地生活。联合国毒品和犯罪问题办公室强调，需要帮助受害者克服人口贩卖的创伤和污名，并建立其对执法的信任，这样受害者们才会愿意寻求帮助，并且在起诉人贩子的时候进行合作。

打击人口贩卖的战斗需要制定更好的国家刑事司法体系来有效地实施反人口贩卖的法律。同时，还要建立一个更广泛的多轨道途径，以解决人口贩卖的社会经济和政治驱动因素。这项挑战的复杂性决定了它不是依靠单方面的力量就可以解决的，比如国家单方面的努力，而且也不是只关注问题的某一个方面就可以解决的，如性剥削或强迫劳动。要寻求一个综合的、更加以人为中心的途径来解决问题，我们就要更加深入地挖掘贩卖人口的其他原因，包括贫困、严重的剥削和政治迫害。这需要政府间和民间团体、私营部门以及IMF的积极参与和合作。**FD**

梅里·萨巴勒罗·安东尼 (MELY CABALLERO-ANTHONY) 是新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院非传统安全研究中心副教授及负责人。

参考文献：

- Calma, Justine. 2017. "Climate Change Has Created a New Generation of Sex-Trafficking Victims." *Quartz*, May 2.
- International Labour Organization (ILO) and Walk Free Foundation. 2017. *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage*. Geneva.
- Tesfay, Netsanet. 2015. *Impact of Livelihood Recovery Initiatives on Reducing Vulnerability to Human Trafficking and Illegal Recruitment: Lessons from Typhoon Haiyan*. Geneva:
- International Organization for Migration and International Labour Organization.