

Африка переходит на «цифру»

В ходе восстановления после COVID-19 директивные органы должны инвестировать в инновационные технологии, чтобы преодолеть препятствия на пути к всеобъемлющему развитию

Кристина Дуарте



ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО КРИСТИНОЙ ДУАРТЕ

НА ПРОТЯЖЕНИИ ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ части XXI века Африка переживала стремительный экономический рост, в основном благодаря высокому мировому спросу на сырьевые товары. Но вызванное этим ростом представление об «Африке на подъеме» порождено в основном ростом ВВП, что является чрезмерно упрощенной картиной. Фактически экономический рост в Африке не сопровождается созданием большого числа качественных рабочих мест; таким образом, по-прежнему не удастся использовать демографический дивиденд, связанный с наличием обширного населения трудоспособного возраста. Благодаря меньшему числу престарелых и молодых людей, которым требуется поддержка, в отличие от людей трудоспособного возраста, этот дивиденд, по идее, должен способствовать высвобождению ресурсов, которые могут быть направлены на обеспечение всеобъемлющего развития.

Но вместо этого лидеры африканских стран при разработке политики уже почти полвека исходят из уверенности в том, что «развитие» ограничивается лишь борьбой с нищетой — иными словами, развитие приравнивается

к сокращению масштабов нищеты. Переход от курса на индустриализацию непосредственно после обретения независимости к политике сокращения масштабов нищеты — главная причина экономического неблагополучия на континенте. Как было сказано в ходе Африканского саммита по вопросам инноваций 2018 года, программа развития, предусматривавшая социально-экономические преобразования, сократилась до абсолютного минимума — борьбы с нищетой.

Чтобы обеспечить экономический рост, ведущий к устойчивому развитию, страны Африки должны сосредоточить внимание на сохранении и приумножении богатства, более эффективном управлении ресурсами, содействии инклюзивности, продвижении вверх в глобальных цепочках добавленной стоимости, диверсификации экономики, оптимизации энергетического баланса и разработке политики с опорой на человеческий капитал. Для этого политика африканских стран должна содействовать инвестициям в исследования, разработки и инновации (ИРИ) с целью «перезагрузки» экономических структур континента и достижения мирового уровня технологического развития. Инновации и сопровождающие их цифровые информационные технологии стали необходимой составляющей любой деятельности, направленной на решение задач в таких областях, как продовольственная безопасность, образование, здравоохранение, энергетика и конкурентоспособность. Инновации являются движущей силой во всем мире, и если лидеры африканских стран не смогут воспользоваться потенциальными выгодами от ИРИ, то разрыв между странами мира будет увеличиваться. Проблема в том, что разговоры и дебаты на тему инноваций не ведут к выработке стратегии.

Возможность для цифровизации

Как это ни парадоксально, пандемия COVID-19, несмотря на вызванные ею экономические и социальные потрясения, предоставляет странам Африки возможность для инноваций и цифровизации. Африканским странам придется строить экономику заново. Им следует не просто восстановить экономику; они должны преобразовать ее с опорой на цифровизацию.

В настоящее время общественность, как представляется, в большей степени, чем разработчики экономической политики, готова к переходу на цифровые технологии. Отрасль цифровых технологий развивается в Африке без какой бы то ни было помощи со стороны правительств — посредством бизнес-инкубаторов, новых компаний, технологических центров и центров хранения и обработки

данных. На всем континенте расширяется деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и африканская молодежь использует цифровые технологии для решения проблем, порожденных COVID-19. Например, компания FabLab в одном из центров ИКТ в Кении разработала приложение Msafagi, позволяющее отслеживать перемещения людей и распространение инфекций. Подобное приложение, Wiquatnaб, было разработано в Марокко. Правительство Руанды является примером того, каких результатов можно достичь благодаря передовой политике. Страна инвестирует значительные средства в цифровую инфраструктуру: 90 процентов населения страны имеет доступ к широкополосному интернету и 75 процентов пользуется мобильными телефонами. В начале пандемии Руанда воспользовалась этим технологическим прогрессом, чтобы разработать систему цифрового определения местоположения в реальном времени для отслеживания распространения COVID-19, расширила систему дистанционного оказания медицинских услуг с тем, чтобы сократить число посещений больниц, и создала виртуальных собеседников для информирования людей об этом заболевании.

Все это выглядит многообещающе, но цифровизация слабо распространена в Африке. Руанда является исключением. Лишь 28 процентов африканцев пользуются интернетом, и этот дефицит цифровых технологий не позволяет континенту в полной мере воспользоваться возможностями, которые эти технологии предоставляют для смягчения наиболее серьезных последствий пандемии.

Кроме того, медленное распространение цифровых технологий мешает континенту в преодолении препятствий на пути к устойчивому развитию. Если цель заключается в обеспечении преобразовательного роста, цифровизацию нельзя отдавать на откуп общественности и частному сектору. Социально-экономическое неравенство в Африке порождает цифровое неравенство и наоборот. Для обеспечения структурных преобразований политики должны целенаправленно расширять масштабы цифровизации.

Цифровое неравенство

Говоря о цифровом неравенстве, важно помнить, что это вопрос не только доступа к интернету. Важно и то, какую пользу приносит интернет. Цель цифровизации должна заключаться не только в росте потребления — она должна способствовать укреплению жизнеспособности общества, а для этого необходимы четкая нормативно-правовая основа и образованное население.

Африка испытывает трудности не только с доступом к интернету, но и с другими основными факторами, включая снабжение электроэнергией, грамотность, охват финансовыми услугами и регулирование. В результате люди не имеют возможности пользоваться предлагаемыми цифровыми услугами. Более того, значительная доля населения Африки по-прежнему озабочена решением таких жизненно важных проблем, как конфликты и отсутствие продовольственной безопасности, то есть эти люди думают



лишь о том, как пережить еще один день. Миллионы африканцев страдают от отсутствия не только цифровых, но и многих других необходимых услуг, предоставляемых государством, например, обеспечение электроэнергией, чистой водой, образованием и здравоохранением. Пандемия COVID-19 лишь ухудшила их положение, так как в связи с режимом самоизоляции и социальным дистанцированием многие общественные услуги теперь можно получить только через интернет. Как это ни ужасно, эти сотни миллионов людей были забыты, и если африканские политики не осознают, что доступ к цифровым технологиям крайне необходим для обеспечения всеобъемлющего социально-экономического развития, плодами прогресса смогут воспользоваться только те, у кого есть электричество и доступ к телекоммуникационным услугам, в то время как подавляющее большинство, лишенное этого, останется за бортом. Пропасть будет расширяться.

Вызванные пандемией глубокие потрясения открыли возможности для перестройки общества, которые, впрочем, нелегко заметить. Именно сейчас видение и лидерские качества политиков проходят проверку на прочность. Как отметила компания McKinsey & Company (2020): «Кризис, связанный с COVID-19, содержит в себе предпосылки для широкомасштабного переосмысления экономической структуры, систем оказания услуг и общественного договора в Африке. Этот кризис способствует ускорению таких тенденций, как цифровизация, консолидация рынка и региональное сотрудничество, а также созданию важных новых возможностей, таких как, содействие развитию местной промышленности, формализация малых предприятий и модернизация городской инфраструктуры».

Действовать нужно сейчас. В ходе восстановления после потрясений, вызванных COVID-19, Африка не должна вернуться к реалиям жизни до пандемии: необходимо создать более совершенные условия, памятуя о необходимости инноваций, особенно цифровых технологий. Без этого невозможно решить несметное число сложных задач,

Студенты инженерного факультета, Дар-эс-Салам, Танзания, 2017 год.

В ходе восстановления после потрясений, вызванных COVID-19, Африка не должна вернуться к реалиям жизни до пандемии.

возникающих в ходе развития, таких как ликвидация нищеты, здравоохранение, продуктивность, конкурентоспособность, диверсификация экономики, продовольственная безопасность, борьба с изменением климата и государственное управление.

Готовность к переменам

В последние пять лет в Африке наблюдаются перемены, а это означает, что континент, вероятно, готов не просто к восстановлению, но и к улучшениям. Liu (2019) выделяет три основных инициативы в Африке, служащих признаком такой готовности к изменениям:

- зона свободной торговли на африканском континенте (ЗСТАК), цель которой заключается в создании единого рынка, совокупный ВВП которого превышает 3,4 трлн долл. США, а население – 1 млрд человек;
- вновь созданный правительством Южной Африки Центр по вопросам четвертой промышленной революции в рамках Всемирного экономического форума (ВЭФ), занимающийся налаживанием диалога и сотрудничества для решения задач и выявления возможностей, связанных с передовыми технологиями;
- платформа «Рост в Африке» в рамках ВЭФ, направленная на оказание компаниям помощи в развитии и выходе на международный рынок с опорой на предпринимательскую активность в Африке, которая на своем начальном этапе на 13 процентов выше среднемирового уровня.

Эти осуществляемые в настоящее время инициативы способны в корне изменить ситуацию и активизировать деятельность государственных органов в сфере цифровизации.

До сих пор перемены происходили почти исключительно благодаря инициативе снизу. На континенте создано более 600 технологических центров, предназначенных для оказания помощи новым компаниям. Три таких центра получили международное признание: в Лагосе (Нигерия), Найроби (Кения) и Кейптауне (Южная Африка). В этих центрах расположены тысячи новых компаний, бизнес-инкубаторов, технопарков и инновационных центров, действующих благодаря частному сектору и молодежи, которые, несмотря на все препятствия, хорошо понимают, что индивидуальное предпринимательство тесно связано с инновациями.

Дефицит государственной политики

Ситуация с государственными органами не столь радужная. Согласно докладу ВЭФ от 2018 года, в 22 из 25 рассмотренных стран отсутствует государственная политика, направленная на создание благоприятных условий для инноваций.

Инвестиции в широкомасштабную с географической и отраслевой точек зрения цифровизацию крайне необходимы не только для решения социально-экономических проблем, но и задач, связанных с обеспечением мира и безопасности. Кроме того, они способствуют экономическому росту. По итогам проведенного Международным союзом электросвязи исследования был сделан вывод, что повышение охвата широкополосным мобильным интернетом на 10 процентов приведет к увеличению ВВП на душу населения в Африке на 2,5 процента.

Однако цифровые решения невозможно реализовать в вакууме. Директивные органы должны сделать внедрение цифровых технологий одним из элементов экосистемы инноваций, и времени терять нельзя. Первоочередное внимание необходимо уделить созданию тщательно проработанной нормативно-правовой системы, инвестициям в инфраструктуру, развитию навыков использования цифровых технологий и обеспечению всеобщего охвата финансовыми услугами.

Большинство исследований показывают, что цифровые технологии являются необходимым условием для решения социально-экономических проблем. Их часто называют единственной составляющей, необходимой Африке для достижения устойчивого и всеохватного экономического развития. С экономической точки зрения, более совершенные информационно-коммуникационные технологии обеспечивают расширенный доступ к информации, необходимой производителям и участникам рынка, что позволяет повысить эффективность производственно-сбытовых цепей и ценовую доступность товаров и услуг. В итоге выиграют наиболее незащищенные группы населения.

Вместе с тем массовое внедрение цифровых технологий также означает, что разработчики политики должны понимать сложные правовые и этические вопросы воздействия технологий на общество, включая конфиденциальность информации, данных и уклонение от налогов, и заниматься решением этих вопросов. Это особенно актуально для Африки, где неэффективные государственные структуры могут быть не в состоянии защитить права и интересы населения от воздействия рыночных сил. **ФР**

КРИСТИНА ДУАРТЕ – специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша по вопросам, связанным с Африкой. Ранее она занимала пост министра финансов Кабо-Верде.

Литература

Africa Innovation Summit. 2018. "The Future of AIS—Concept Paper." Kigali, Rwanda.

Liu, Alex. 2019. "Africa's Future Is Innovation Rather than Industrialization." World Economic Forum on Africa, Davos.

McKinsey & Company. 2020. "Reopening and Reimagining Africa—How the COVID-19 Crisis Can Catalyze Change." May 29.