

Как сделать Америку более равноправной

Ведущий прогрессивный экономист предлагает шаги по преобразованию экономики США в этот критический момент

Хезер Боуши



ФОТО: MARK SILVA

ПАНДЕМИЯ COVID-19 пролила неумолимый свет на многочисленные проявления неравенства в Соединенных Штатах, продемонстрировав, насколько широко они распространены, и на то, что они подвергают страну риску других системных потрясений. Чтобы остановить распространение вируса и выйти из тяжелой рецессии, необходимо принять меры для решения этих фундаментальных проблем неравенства. В противном случае, помимо того что экономика, по всей видимости, будет восстанавливаться медленно, возрастает вероятность того, что следующее потрясение, будь то в здравоохранении или иной сфере, снова лишит миллионы людей работы и подвергнет их семьи страху, голоду и длительным экономическим последствиям.

До наступления пандемии Соединенные Штаты переживали десятилетний период восстановления после «Великой рецессии», начавшейся в декабре 2007 года. Однако не для всех американцев экономический подъем проходил одинаково. Верхний один процент населения вернул все, что потерял к 2012 году, и в полной мере восстановил свое благосостояние. При этом американские

семьи, относящиеся к рабочему и среднему классам, едва восстановили утраченное благосостояние к марту 2020 года, а многие семьи, особенно из числа небелого населения, так и не оправались. Даже на фоне мощного экономического подъема США были обременены чрезвычайным экономическим и расовым неравенством.

Сегодня из-за резких различий среди американских работников и их семей текущий экономический подъем напоминает не буквы U или V, а скорее повернутую набок букву Y: те, кто извлекают выгоду из восстановления фондового рынка или имеют работу, стоят на той части буквы Y, которая направлена вверх, и не испытывают влияния рецессии, а тем, кто оказался на нижней «ветви» этой буквы, возможно, предстоят многолетние трудности. Кроме того, существуют резкие различия расового и классового характера между верхней и нижней частями этой повернутой набок Y. Текущая рецессия предоставляет возможность политикам устранить эти неравенства с помощью преобразующих изменений в политике с целью создания более здоровой и устойчивой экономики, обеспечивающий динамичный, стабильный и всеохватный рост и процветание.

Множество проявлений неравенства

Работники и их семьи, находящиеся на неблагоприятной стороне многочисленных экономических диспропорций США, оказались в этом положении по ряду причин, включая тот факт, что политики упрямо ожидают от рынков, что те будут выполнять за правительство его работу, а также включая расизм и дискриминацию женщин, иногда закрепленные в законе, — причин, которые не позволяют политикам разглядеть несправедливость и экономическую целесообразность.

В этой статье будут определены конкретные причины экономического неравенства в США, а также будет разъяснено, как их устранить.

Рынки. Начиная с 1980-х годов консервативные экономисты принялись доказывать, что свободные рынки — это единственный способ обеспечить устойчивый рост и благосостояние. С тех пор эта идеология, за небольшими исключениями, направляет экономическую политику США. Однако результатов она не принесла. Более того, якобы нейтральные и справедливые правила, регулирующие рынки, фактически переложили экономический риск

с корпораций и богатых слоев населения на семьи со средними и низкими доходами. Никогда еще это не было так очевидно, как сейчас, когда из-за коронавируса преимущественно работники с низким доходом либо теряют работу, либо оказываются вынуждены работать в условиях, при которых они подвергаются риску заражения и распространения болезни.

Сокращение налогов, вялые государственные инвестиции. Сокращение налогов президентом Дональдом Трампом в 2017 году, которое принесло выгоду в основном более обеспеченным слоям, является лишь последним по времени проявлением философии сокращения налогов, лежащей в основе бюджетной политики США вот уже несколько десятилетий. Эти меры лишили страну ресурсов, которые можно было бы использовать для финансирования основных правительственных функций и критически важных государственных инвестиций. В результате государственные инвестиции как доля ВВП — стоимость товаров и услуг, производимых в США за год, — упали до самого низкого уровня с 1947 года.

Размывание влияния работающих. Способность американских работников вести переговоры о повышении заработной платы и о льготах, а также о лучших и более безопасных условиях труда подорвана годами судебных решений и административных постановлений, направленных против профсоюзов. А в 27 штатах законы о праве на труд затрудняют создание профсоюзов. По мере того как работодатели получали возможность диктовать свои условия, заработная плата не росла, а безопасность работающих снизилась, особенно во время пандемии.

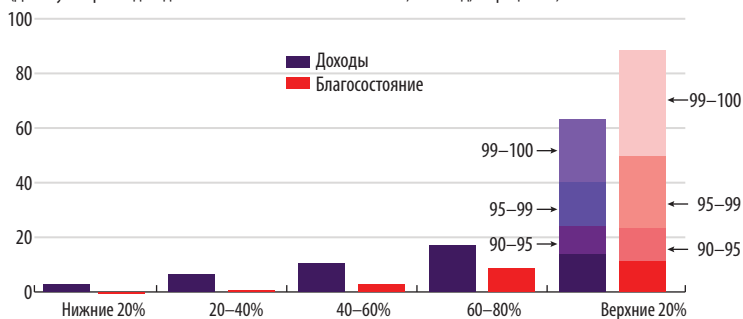
Экономическая концентрация. Антимонопольная политика и ее применение в США позволили отраслям экономики по всей территории США становиться все более концентрированными, что дало крупному бизнесу рыночную власть для установления цен, устранения конкурентов, подавления заработной платы и препятствования инновациям. Более того, есть свидетельства того, что это сдерживает инвестиции компаний. Некоторые из них процветают в условиях — и даже благодаря — пандемии, в то время как малый бизнес с трудом выживает.

Измерение экономики. До 1980-х годов, когда экономическое неравенство в США пошло по восходящей траектории, рост ВВП был достаточно надежным показателем благосостояния большинства американцев. Однако по мере того как экономическое неравенство приблизилось к уровню 1920-х годов, выгоды от роста ВВП непропорционально получают те, кто входит в верхние 10 процентов по заработку, в то время как рост доходов подавляющего большинства населения отстает от роста ВВП, а в некоторых случаях вообще отсутствует. По этой причине ВВП в основном отражает то, как обстоят дела у более обеспеченных слоев населения. Соответственно, по мере восстановления ВВП в ближайшие месяцы этот

Концентрация благосостояния

Распределение доходов и благосостояния в США смещено в пользу верхних пяти процентов населения по благосостоянию.

(Доля суммарного дохода или благосостояния по квинтилям, 2016 год, в процентах)



Источники: расчеты автора с использованием «Обзора финансов потребителей» (Survey of Consumer Finances) Совета управляющих федеральной резервной системой (2017).

Примечание. Доли дохода рассчитаны в отношении квинтилей распределения доходов, а доли благосостояния рассчитаны в отношении квинтилей распределения благосостояния.

показатель будет давать политикам ложные сигналы о том, восстанавливается ли положение среднего американца.

Расизм и дискриминация женщин. Дифференцированные здравоохранительные и экономические последствия вызванной коронавирусом рецессии усиливают реальность и историю расизма и дискриминации женщин в США. Медианный заработок афроамериканского домохозяйства составляет 59 процентов от заработка белого домохозяйства, а для мужчин и женщин независимо от расы медианная заработная плата женщины составляет 81 цент на каждый доллар, заработанный мужчиной. Результаты сегрегации рабочих мест очевидны среди работников здравоохранения и сферы обслуживания на переднем крае борьбы с пандемией. Несмотря на свою важность некоторые из этих рабочих мест, на которых женщины и меньшинства отличаются чрезмерным представителем, реже всего предоставляют такие льготы, как оплачиваемый больничный лист или медицинская страховка, оплачиваемая работодателем.

Эти проблемы в значительной степени являются результатом десятилетий неудачной политики, в большей степени опиравшейся на идеологию, а не на данные и факты. Искаженный экономический сюжет, превозносящий роль рынков, привел к ослаблению государственных институтов, приемлемости сокращения финансирования демократических институтов управления, усилению экономической концентрации, снижению влияния трудящихся и дискриминационному эффекту трудового законодательства, основанного на принципе невмешательства государства в экономику. Роль принятых решений в области политики в формировании структуры рынка несомненна и долговечна.

Для того чтобы трансформировать экономику США, политикам необходимо признать, что рынки не могут выполнять работу правительства.

Построение прочной, справедливой экономики

Для того чтобы трансформировать экономику США, политикам необходимо признать, что рынки не могут выполнять работу правительства.

Первый шаг — победить COVID-19. Это должно быть первоочередной задачей не только для общественного здравоохранения, но и для экономики США. Далее, для поощрения прочного и устойчивого восстановления, обеспечивающего рост, плодами которого пользуются широкие слои общества, США также необходимо решать свои долгосрочные проблемы, среди которых дорогостоящая система здравоохранения, в рамках которой миллионы людей не получают достаточного обслуживания; система образования, призванная не покончить с неравенством, а сохранить его; отсутствие базовой экономической стабильности для большинства семей; изменение климата.

Для решения каждой из проблем требуются крупные государственные инвестиции. В настоящее время нет необходимости беспокоиться о том, как их оплатить, но чтобы начать инвестировать в такие долгосрочные решения, стране следует существенно повысить налоги, в первую очередь или полностью — налоги богатых. Стране следует обложить налогом то огромное богатство, которое сконцентрировано на верхушке пирамиды и которое сберегается или хранится за границей, а не вкладывается в экономику или в решение проблем общества (см. диаграмму).

Директивные органы также обязательно должны взяться за решение проблемы экономической концентрации, которая создала монополистическую власть (один или несколько покупателей), которая ограничивает рост заработной платы и угрожает малому бизнесу, являющемуся жизненной силой инноваций и экономического динамизма. Первым шагом должно быть обеспечение того, чтобы эту тенденцию не усугубляли рецессия и программы, призванные помочь предприятиям пережить кризис. До настоящего момента в рамках федеральной политики, направленной на преодоление экономического спада, гораздо больше помощи предоставлено крупному бизнесу, чем малому.

Директивные органы также обязательно должны обеспечить, чтобы средства федерального правительства направлялись на продуктивные цели, поддерживающие работающих и клиентов, а не на вознаграждение состоятельных акционеров. Корпорациям, получающим помощь, следует запретить выплачивать дивиденды и выкупать собственные акции, а для того чтобы поддержать кредито-

вание реального сектора экономики, банки следует обязать приостановить распределения капитала во время кризиса.

Еще более фундаментальным для решения проблемы чрезмерной концентрации является более активное применение антимонопольного законодательства США, обеспечение соблюдения которого сегодня находится на самом низком уровне за несколько десятилетий. Необходимо также укрепить и само антимонопольное законодательство, особенно в том, что касается правил, регулирующих слияния и действия для ограничения конкуренции. Законодателям следует рассмотреть вопрос о создании регулирующего органа в сфере цифровых технологий для обеспечения соблюдения законов о неприкосновенности частной жизни и усиления конкуренции на цифровых рынках.

Стране также необходимо лучше понять, кто получает или не получает пользу от политики восстановления экономики и какие требуются дальнейшие действия. Поскольку суммарный ВВП не позволяет выполнить эту задачу, доходы необходимо дезагрегировать на всех уровнях, чтобы измерять прогресс (или отсутствие такового) для всех групп, что позволит США заложить основу понимания того, какие иные действия необходимы, чтобы больше людей могло пользоваться плодами экономического восстановления.

Экономическое неравенство в США прочно связано с проблемой расового неравенства. Очевидный смысловой посыл движения Black Lives Matter («Жизнь чернокожих имеет значение») заключается в том, что небелые американцы никогда не могли быть уверены в том, что правительство заботится об их интересах. Правительство обязано работать над тем, чтобы обеспечить, чтобы чернокожие, лица латиноамериканского происхождения и коренные американцы с низким уровнем дохода могли развивать и применять свои способности и навыки в экономике.

Одним из решений является налогообложение богатства, которое непропорционально принадлежит белым американцам. Но для того, чтобы при этом адекватно решались проблемы расового неравенства, доходы от налога на богатство должны приносить пользу большинству небогатых. Вырученные средства должны быть направлены на наиболее насущные инвестиции, например, на тестирование и лечение от COVID-19 в местах проживания небогатого населения, на меры политики, которые в явно выраженной форме и последовательно поддерживают низкооплачиваемых работников, а также средний медперсонал и социальных работников, причем во взаимодействии

с малыми предприятиями, находящимися в собственности представителей меньшинств. В противном случае повсеместные несправедливость и неравенство будут еще больше усугубляться.

Существенной причиной гендерного разрыва в доходах является отсутствие национальной политики оплачиваемых отпусков по семейным обстоятельствам и по болезни, а также отсутствие национальной программы по обеспечению семьям доступа к качественному, доступному по цене уходу за детьми и дошкольному образованию. У семей с детьми, которые не имеют доступа к оплачиваемым отпускам и услугам по уходу за детьми — или не могут себе их позволить, — мало выбора, кроме как приостановить карьеру. Женщинам приходится делать это гораздо чаще, чем мужчинам. Для достижения обеих этих целей в Конгрессе было внесено на рассмотрение законодательство, и Конгрессу следующего созыва следует серьезно рассмотреть эти меры.

Причина для оптимизма

Есть основания полагать, что США могут проводить меры политики, направленные на преобразование своей экономики и общества. До недавнего времени некоторые обсуждения, которые ведутся сегодня между политиками и за обе-

денными столами, инициированные COVID-19, глубоким экономическим спадом, движением Black Lives Matter, недавними президентскими выборами, оказались бы отодвинутыми на периферию общественной дискуссии. Сегодня дело обстоит иначе.

И все же политическая система США отягощена глубоко укоренившимся партийным подходом, а также конституционной и избирательной системой, при которой намного легче блокировать преобразовательные меры политики, нежели вводить их в действие. Но я оптимист и по-прежнему считаю, что страна может быть на переломном этапе, и преимущество сегодня на стороне тех, кто разрабатывает и пропагандирует прогрессивную политику, направленную на уменьшение неравенства и построение экономики, обеспечивающей уверенный, стабильный рост на широкой основе. **ФР**

ХЕЗЕР БОУШИ — президент и главный исполнительный директор Washington Center for Equitable Growth (Вашингтонский центр по обеспечению роста на справедливой основе), автор книги *Unbound: How Inequality Constricts Our Economy and What We Can Do About It* («Путь к свободе: как неравенство ограничивает нашу экономику и что мы можем с этим сделать»). Следите за ней в твиттере: @HBoushey.

