



## Связь между бедностью и коррупцией

*Лаура Алонсо объясняет, почему битву с коррупцией нужно вести на многих фронтах*

Дэвид Педроса

**ЛАУРА АЛОНСО** была назначена на пост главы управления по борьбе с коррупцией Аргентины президентом Маурисио Макри в 2015 году после работы в Палате депутатов и в качестве исполнительного директора аргентинского отделения Transparency International. Она окончила Университет Буэнос-Айреса и имеет степень магистра государственного управления и государственной политики от Лондонской школы экономики и политологии. В этом интервью с Дэвидом Педросой 22 июня для *Ф&Р* Алонсо объясняет, почему борьба с коррупцией имеет решающее значение в сокращении бедности, каким образом в ней должны участвовать различные представители государственного и частного секторов и как технологии могут использоваться для повышения прозрачности.

**Ф&Р:** Какие из сфер государственного управления наиболее подвержены коррупции?

**ЛА:** Самые высокие уровни, которые можно назвать «большой коррупцией», исторически наблюдающиеся в Арген-

тине (зоны риска), включают обычные области: это крупные инфраструктурные проекты, добывающая промышленность и таможня. Именно поэтому мы ведем наступление на нее с использованием различных мер, чтобы попытаться снизить риск, усилить контроль и повысить прозрачность процессов закупок и заключения контрактов, включая поведение и активы государственных должностных лиц и укрепление системы внутреннего аудита в каждой области.

**Ф&Р:** Вы сказали, что правительство Аргентины рассматривает борьбу с коррупцией как часть борьбы с бедностью. Какая между ними связь?

**ЛА:** Люди, живущие в нищете, являются жертвами коррупции, поскольку она порождает, наряду с неэффективностью и плохим государственным управлением, низкое качество государственных услуг и инфраструктурных инвестиций, что напрямую влияет на качество жизни этих людей. Первыми жертвами коррупции всегда являются наиболее нуждающиеся. Они также лишаются новых возможностей для трудоустройства, поскольку все мы знаем, что коррупция, к сожалению, является фактором, который сдерживает качественные частные инвестиции.

**Ф&Р:** Каким образом следует вовлекать в эту работу частный сектор?

**ЛА:** Крайне важно привлекать частный сектор к предотвращению коррупции, применяя передовую деловую практику, а также побуждая компании сообщать о нарушениях, возникающих в ходе государственных закупок или переговоров по контрактам. Что касается организации взаимодействия государства и частного сектора, то управление по борьбе с коррупцией создало механизм отчетности высокого уровня, которому предоставляли технические рекомендации ОЭСР [Организация экономического сотрудничества и развития] и Базельский институт управления. В рамках первого проекта государственно-частного партнерства при Национальном дорожном управлении подписано уже восемь контрактов, и при этом не было зафиксировано никаких сообщений о коррупции, что свидетельствует о том, что как организация процесса, так и включение положений о добросовестности, а также этот механизм отчетности высокого уровня способствовали росту доверия инвесторов, которые подали множество заявок, в том числе иностранных инвесторов, которые никогда ранее не участвовали в таких контрактах в Аргентине.

**Ф&Р:** Как правительство использует технологии для борьбы с коррупцией?

**ЛА:** В прошлом администрация в Аргентине значительно отставала в технологических вопросах. Со времени создания Министерства модернизации был достигнут суще-

ственный прогресс в модернизации управления, начиная с применения электронных файлов, которые позволяют осуществлять электронное управление большинством внутренних административных процедур, обеспечивая большую прозрачность и контроль за каждой процедурой. Были также внедрены процедуры дистанционной работы, которые ускорили процесс таможенного оформления и позволили улучшить контроль. Президент Макри подписал указ, который запустил реформу электронных файлов, а также реализацию важной широкомасштабной политики открытых данных и открытого правительства. Мы очень много работаем над совместимостью баз данных, принадлежащих государству, что позволило управлению по борьбе с коррупцией, наряду с использованием электронных файлов, добиться большего контроля и широкого надзора за каждой областью критических процессов в системе администрации, и это дает нам возможность генерировать статистику и сверять данные.

**Ф&Р:** Можно сказать, что вы работаете одновременно по нескольким направлениям.

**ЛА:** Стремление президента двигаться вперед по всем аспектам — административным, оперативным, исполнительным и законодательным — гарантирует устойчивость этих малых и крупных реформ, которые кардинально повышают качество административных процессов. И это не происходит постепенно. Некоторые изменения стали настоящим потрясением, например, внедрение электронных файлов, что потребовало обучения десятков тысяч служащих государственной администрации, привыкших заниматься делопроизводством на бумаге. Национальный совет по модернизации принял меры для того, чтобы органы управления провинций также внедрили электронные файлы, и предпринимаются большие усилия, чтобы судебные власти тоже пошли этим путем. Когда мы пришли в управление по борьбе с коррупцией, мы не имели доступа ни к одной государственной базе данных. Теперь у нас есть доступ к более чем 15 базам данных. В последний год срока полномочий нашей администрации будут проведены крупномасштабные сверки базы данных, что позволит нам проверять финансовые интересы и активы, а также культурные и социальные аспекты биографии государственных служащих.

**Ф&Р:** Что сделано для того, чтобы данные стали более широко доступны общественности?

**ЛА:** Все базы данных можно найти на веб-сайте [www.datos.gob.ar](http://www.datos.gob.ar). Там размещаются каталоги данных относительно показаний под присягой 45 000 служащих государственных исполнительных органов, которые представляют управлению по борьбе с коррупцией декларации по своим активам и финансовым интересам. Мы — единственная страна, которая открыто публикует значительную часть этой информации и ежегодно

обновляет ее. Имеется также информация о добыче полезных ископаемых, эксплуатации месторождений газа и нефти в Аргентине, данные о народонаселении и образовании, а также данные относительно общественного здравоохранения и экономики. Аргентина восстановила и повысила исторические уровни бюджетной прозрачности — в предыдущие годы в этой области, к сожалению, был сделан шаг назад. Кроме того, Аргентина восстановила качество своей государственной статистической системы, что немаловажно для предоставления данных международным организациям.

**Ф&Р:** Какова следующая веха?

**ЛА:** В ближайшие месяцы мы будем заниматься подготовкой национального плана по борьбе с коррупцией на следующие пять лет, который будет не только исходить из обязанностей управления по борьбе с коррупцией, но и охватывать все области государственного управления и министерства с тем, чтобы каждое из них могло участвовать в конкретных мерах политики по секторам в их сферах компетенции, включая ключевые децентрализованные ведомства, такие как Управление социального обеспечения, налоговые и таможенные агентства, или, например, учреждение, регулирующее качество продуктов питания и лекарств в Аргентине.

**Ф&Р:** Каким образом вы оцениваете успех?

**ЛА:** Ни одна страна в мире не может излечиться от болезни, называемой коррупцией, поскольку даже страны с высоким уровнем прозрачности и внутреннего контроля обычно не придерживаются хорошей практики за рубежом. Поэтому мне кажется, что важна многосторонняя работа по предотвращению коррупции и борьбе с ней. Аргентина участвует в работе группы персонала ОЭСР по вопросам добросовестности государственных органов и является председателем группы по борьбе с коррупцией в Группе 20-ти стран. Хотя ни одна страна не может полностью избежать этой болезни, что отличает страны — это применяемый режим лечения на институциональном уровне. Я считаю, что в случае Аргентины успех можно оценивать по реформам, большим и малым, которые являются непрерывными и устойчивыми, которые реализуются не только на федеральном уровне или уровне администрации, но и включают судебную систему, провинции, муниципалитеты. Если эта программа больших и малых реформ будет осуществляться в течение ближайших 10 лет, это станет мерой успеха на текущем этапе. **ФР**

**ДЭВИД ПЕДРОСА** — сотрудник по коммуникациям в Департаменте общественных коммуникаций МВФ.

*Интервью было сокращено и отредактировано для большей ясности.*