

ЖЕНЩИНЫ АЗИИ ЗА РАБОТОЙ

Даже на фоне общего роста участия женщин
в рабочей силе стран Азии Вьетнам стоит особняком

Ангана Банерджи, Албе Гджонбаладж, Сандиле Хлатшвайо и Ань Ван Ле



Наследие «клепальщицы Розы» обрело новую жизнь во Вьетнаме XXI века.

Появившийся на американских плакатах и обложках журналов в годы Второй мировой войны вымышленный женский персонаж по имени Розы стал символом женщин, пополнивших ряды заводских рабочих в США и положивших начало росту участия женщин в рабочей силе послевоенной Америки.

Война во Вьетнаме оказала на эту страну аналогичное влияние, и в результате дочери и внучки вьетнамских Розы вывели свою страну в мировые лидеры по показателям занятости среди женщин. Почти три четверти женского населения работоспособного возраста во Вьетнаме участвует в рабочей силе на протяжении как минимум двух десятилетий — это один из самых высоких и стабильных показателей в Азии и во всем мире.

Почему это имеет значение? Более высокий коэффициент участия женщин в рабочей силе — доля женщин работоспособного возраста, имеющих работу или находящихся в ее активном поиске, — повышает потенциал роста экономики путем увеличения числа работников, свободных для производительных целей. Это может уменьшить негативный экономический эффект от старения населения, которое сокращает рабочую силу и замедляет рост.

Азия — самый многонаселенный континент Земли, где проживает 60 процентов человечества, — быстро стареет. Поэтому вовлечение большего числа женщин в рабочую силу имеет первостепенное значение для обеспечения экономического динамизма Азии и ее будущего процветания, равно как и для поддержки экономической самостоятельности и устремлений женской части ее населения. Согласно оценкам из отчета McKinsey Global Institute 2018 года под названием «Сила паритета: борьба за женское равенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе», достижение равенства женщин в АТР к 2025 году может повысить совокупный годовой ВВП региона на 12 процентов, или на 4,5 триллиона долларов США.

Ряд исследователей также продемонстрировали, что расширение участия женщин в рабочей силе и их продвижение на важные должности может способствовать выравниванию доходов, диверсификации экономики и повышению рентабельности и эффективности предприятий.

Все выше и выше

Участие женщин в рабочей силе растет в Азии повсеместно, и многие другие страны уже догоняют Вьетнам. В среднем коэффициенты участия женщин увеличились в Азии с 1990 года примерно на 6 процентных пунктов (см. рис. 1) и не слишком отстают от уровней, наблюдаемых в странах Запада с развитой экономикой (IMF, 2018). Мы планируем опубликовать документ, посвященный эволюции участия женщин в рабочей силе в Азии.

Улучшение общей картины свидетельствует об определенной конвергенции показателей участия женщин в рабо-

чей силе в странах Азии с лидерами в регионе и в мировых масштабах.

Некоторые страны, коэффициенты участия в которых до азиатского финансового кризиса были низкими, в 1996–2016 годах успешно повысили их в среднем примерно на 12 процентных пунктов. Австралия, САР Гонконг, Малайзия, Новая Зеландия и Сингапур на протяжении последнего десятилетия добились существенного прироста — свыше 10 процентных пунктов, что соответствует росту в таких странах, как Швеция, обладающая одним из наивысших коэффициентов участия женщин в рабочей силе среди стран с развитой экономикой. Япония и Южная Корея добились незначительных улучшений своих традиционно стагнирующих или снижающихся коэффициентов участия. В совокупности все эти улучшения в последние годы повысили средние коэффициенты участия женщин в рабочей силе в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Хотя участие женщин в рабочей силе в целом расширяется, увеличиваются и разрывы между странами. Некоторые из них отстают от улучшений, наблюдаемых в других странах Азии.

Рост различий в коэффициентах участия женщин в рабочей силе в масштабах всей Азии отражает снижение или стагнацию участия в странах, где оно было низким с самого начала, таких как Индия, Индонезия, Филиппины и Шри-Ланка. Коэффициенты участия снизились также в Китае и Таиланде, хотя и с относительно высоких уровней.

Динамика Вьетнама заслуживает особого внимания. Его высокий коэффициент участия женщин в рабочей силе превышает показатели лидеров среди западных стран с развитой экономикой (см. рис. 2). Кроме того, Вьетнаму удастся поддерживать участие женщин в рабочей силе на уровне примерно 70 процентов на протяжении более чем двух десятилетий, этот результат не был превзойден даже странами с развитой экономикой.

Движущие силы участия женщин

Для понимания причин более высоких показателей в Азии важно установить, где именно произошли самые значительные улучшения.

По мере старения населения повышение доли пожилых работников обычно снижает коэффициент участия как для мужчин, так и для женщин, поскольку работники старших возрастов обычно менее активны в рабочей силе. Однако в Азии, несмотря на негативное воздействие старения, участие работников-женщин в наиболее трудоспособном возрасте (25–45 лет) увеличивается, хотя рост числа учащих среди более молодых работников, как мужчин, так и женщин, задерживает их переход в рабочую силу (Anh et al., готовится к публикации).

Эти тенденции в целом наблюдаются во всех азиатских странах за немногочисленными исключениями — в частности, Китая, Индии и Таиланда, где женщины в наиболее трудоспособном возрасте все менее привязаны к рабочей силе.

Экономические циклы сильно влияют на динамику рынка труда. Замедление роста и рецессии повышают безработицу, что может способствовать уходу с рынка труда работников, потерявших надежду найти работу или утративших свои рабочие навыки. Некоторые из них могут откладывать выход на рынок труда до тех пор, пока экономика не восстановится.

Страны Азии в последние годы демонстрируют высокие темпы экономического роста, которые поддерживают участие женщин в рабочей силе и противодействуют влиянию старения населения. В этом отношении опыт Азии отличается от опыта стран Запада с развитой экономикой, которые в полной мере ощутили на себе финансовый кризис и где последовавший на нем экономический спад снизил степень участия женщин в рабочей силе, усилив давление старения населения (IMF, 2018).

Однако экономический рост и старение населения сами по себе не объясняют различий в коэффициентах участия женщин в рабочей силе в странах Азии. Свою роль играют также структурные изменения в экономике и меры политики, направленные на поддержку семьи.

Все большее количество научной литературы указывает на то, что состояние рынка труда для женщин является также результатом взаимосвязанных социальных, структурных и индивидуальных характеристик, а также мер политики в отношении рынка труда и институтов, которые оказывают воздействие на состояние рынка труда в целом и на работников-женщин в частности. Эти факторы влияют на принимаемые людьми решения о выходе на рынок труда и на решения работодателей о найме работников. Эти движущие силы включают в себя улучшение инфраструктуры, уравнивание трудовых прав, низкую рождаемость среди подростков, наличие и доступность ухода за детьми, а также культурные традиции, влияющие на участие женщин в рабочей силе.

Воздействие мер политики может различаться в зависимости от структуры экономики и стадий экономического и институционального развития. Например, в странах с более развитой экономикой уровень урбанизации и высшего образования обычно бывает связан с повышенным участием женщин в рабочей силе, поскольку женщины-работники чаще всего заняты на более квалифицированных работах в городском секторе услуг. Эти факторы менее тесно увязаны с коэффициентами участия женщин в рабочей силе в странах с низкими доходами, которые характеризуются высокой неформальной занятостью в сельском (сельскохозяйственном) секторе.

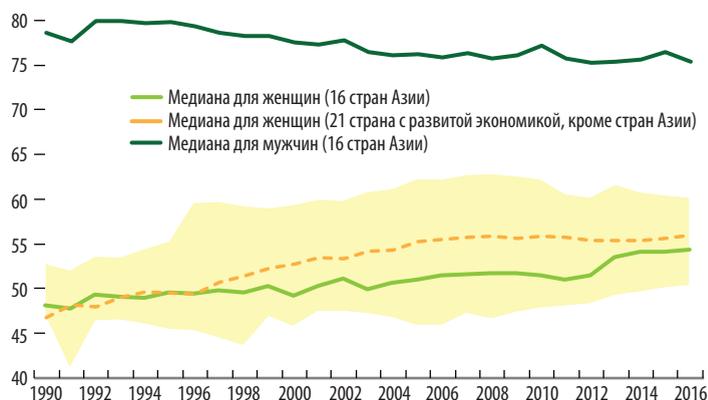
Группа рассматриваемых нами стран Азии представляет собой широкий спектр в том, что касается стадий экономического развития и обеспеченности трудовыми ресурсами, а также мер политики и институциональных условий. Некоторые факторы могут, в среднем, иметь меньшую статистическую значимость для объяснения изменений в участии женщин в рабочей силе просто потому, что они затрагивают только меньшие подгруппы стран.

Рисунок 1

Постепенное повышение

Участие в рабочей силе в странах Азии возрастает и приближается к средним уровням в странах Запада с развитой экономикой, однако расхождения между отдельными странами увеличиваются.

(Коэффициент участия женщин в рабочей силе, в процентах)



Источники: Всемирный банк, «Показатели мирового развития»; и расчеты персонала МВФ.

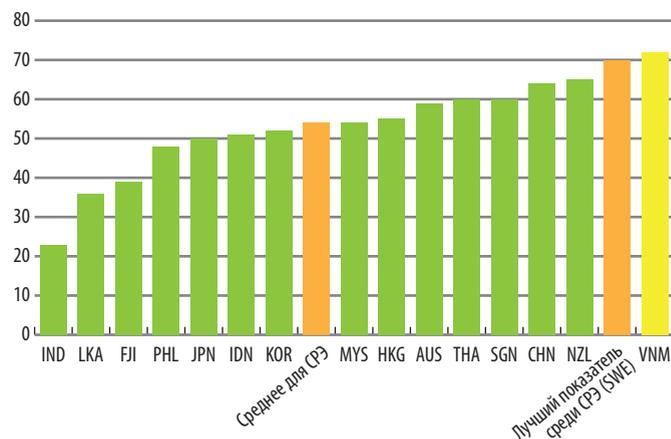
Примечание. В связи с отсутствием данных из графика исключены показатели по следующим странам: Камбоджа (1990–1991, 2015–2016); Китай (2011–2016); Фиджи (1990–1995); Индия (1990, 2013–2016); Вьетнам (1990–1995). Затененная область показывает межквартильный диапазон.

Рисунок 2

Вьетнам впереди всех

Высокий коэффициент участия женщин в рабочей силе Вьетнама превышает показатели лидеров среди западных стран с развитой экономикой.

(Коэффициент участия женщин в рабочей силе, последние данные, в процентах)



Источники: Всемирный банк, «Показатели мирового развития»; и расчеты персонала МВФ.

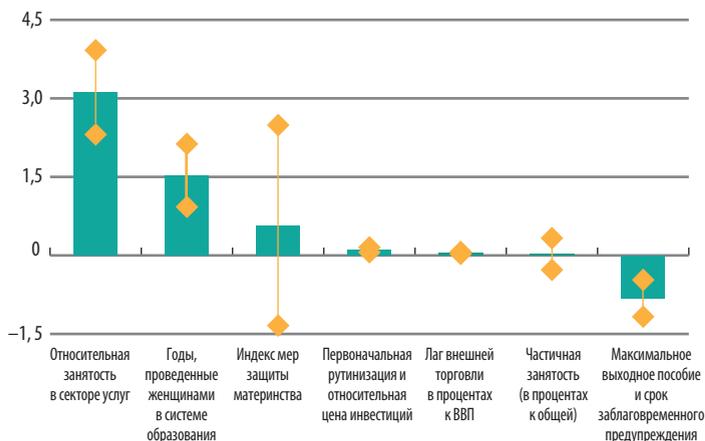
Примечание. Данные за 2016 год. Последние данные по Камбодже, Китаю и Индии, за 2014, 2010 и 2012 годы соответственно. CPZ = 21 страна с развитой экономикой, кроме стран Азии. В обозначениях данных в рисунке использованы коды стран Международной организации по стандартизации (ИСО).

Рисунок 3

Мотивирующие факторы

Уровни высшего образования и расширенные возможности для занятости в секторе услуг относятся к числу основных причин того, почему женщины вливаются в рабочую силу в странах Азии.

(Среднее воздействие изменений на коэффициент участия женщин в рабочей силе, в процентах)



Источник: расчеты персонала МВФ.

Примечание. Столбцы обозначают расчетные изменения участия женщин (в возрасте от 25 до 54 лет) в рабочей силе в результате увеличения переменной на одну единицу. Вертикальные линии показывают 90-процентный доверительный интервал. Все лежащие в основе графика регрессии включают фиксированные эффекты стран и времени.

Среди стран Азии более крупный сектор услуг (включая государственный сектор) по отношению к промышленному сектору — и более высокие уровни образования — выделяются как факторы, наиболее тесно связанные с повышенным участием женщин в рабочей силе (см. рис. 3). Открытость экономики (измеряемая как доля внешней торговли в ВВП) и темпы урбанизации (не показаны) в среднем оказывают положительное, хотя и меньшее влияние с учетом многообразия азиатских стран.

Хотя автоматизация (или рутинизация) снижает участие женщин в рабочей силе в некоторых странах, это не характерно для Азии в целом. Причина этого — в относительно низкой степени рутинизации в некоторых странах (например, из-за высокой доли сельского хозяйства) и в высоких издержках автоматизации.

Направленные на поддержку семьи меры политики, разработанные с учетом особых потребностей женщин в составе рабочей силы (таких как защита материнства, уход за детьми и частичная занятость), играют положительную роль. Но пробелы в данных и большой неформальный сектор в некоторых азиатских странах ограничивают масштаб общего эффекта. Кроме того, эффективность направленных на поддержку семьи мер политики зависит от институциональной способности обеспечивать выполнение законодательных требований, которая в разных странах Азии различается.

Наконец, негибкость рынка труда, которая затрудняет увольнение работников предприятиями, может оказывать негативное влияние на решения работодателей о найме работников-женщин.

Особый случай Вьетнама

Как Вьетнаму удалось добиться высокой степени участия женщин в рабочей силе на протяжении нескольких десятилетий?

В то время как война делает случай Вьетнама особым, опыт этой страны содержит уроки для остальной Азии в том, что касается повышения степени участия женщин в рабочей силе. Первоначальный рост занятости среди женщин во Вьетнаме поддерживался с течением времени с помощью мер политики: выбора в пользу экономических реформ и активного совершенствования образования с акцентом на гендерное равенство.

В работе, опубликованной Национальным бюро экономических исследований, Клаудия Голдин и Клаудия Оливетти утверждают, что влияние войны во Вьетнаме на рост участия женщин в рабочей силе аналогично увеличению участия женщин в рабочей силе США после Второй мировой войны.

Война во Вьетнаме привела к резкому снижению численности мужского населения относительно численности женского населения, особенно в группе наиболее трудоспособного возраста (см. рис. 4). По мере того как экономика начала расти в результате начала реформ Дой Мой в 1986 году, предложение рабочей силы было преи-

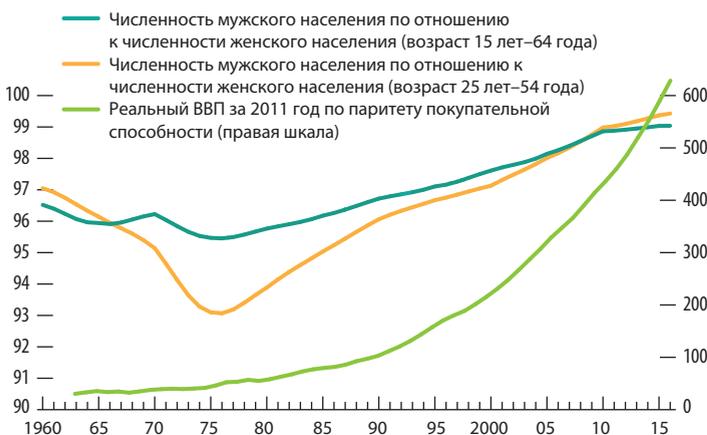
Рисунок 4

Влияние войны во Вьетнаме

Война привела к относительному снижению численности мужского населения Вьетнама, создав вакуум в рабочей силе, который по мере роста экономики стали заполнять женщины.

(В процентах)

(ВВП за 2011 год, ППС)



Источник: Всемирный банк, «Показатели мирового развития».

мужественно женским, и неудивительно, что значительно большее число женщин вливалось в состав рабочей силы.

Реформы Дой Мой были направлены на строительство «ориентированной на социализм рыночной экономики» путем, среди прочего, стимулирования частных предприятий, отмены контроля над ценами и постепенной ликвидации государственных предприятий. Эти меры вызвали быстрый экономический рост, открыли экономику для внешней торговли и привели к стремительной урбанизации. Хотя значительная доля женской рабочей силы осталась, и по сей день остается, занятой в сельском хозяйстве, наемные работники все активнее приходили в крупные секторы услуг и прямых иностранных инвестиций.

Голдин и Оливетти демонстрируют, что послевоенный подъем участия женщин в рабочей силе в США сохранялся дольше среди более высокообразованных работниц и носил более краткосрочный характер среди менее квалифицированных работниц. Во Вьетнаме реформы Дой Мой сопровождались активными мерами по совершенствованию образования — программой «Образование для всех». Первый план этой программы (1993–2000 годы) делал акцент на гендерном равенстве на всех уровнях образования. Эти усилия принесли свои плоды, обеспечив долговременный характер послевоенного увеличения участия женщин в рабочей силе.

Во Вьетнаме мужчины и женщины получают высшее образование примерно в одинаковых пропорциях. Это одна из немногих азиатских стран, которым удалось перевести гендерный паритет в области образования в гендерное равенство в коэффициентах участия в рабочей силе. Этот относительный успех в вовлечении высококвалифицированных женщин в состав рабочей силы также стал следствием щедрых законов по поддержке семьи в отношении ухода за детьми и материнства во Вьетнаме (см. рис. 5). Страна также усовершенствовала свою законодательную базу, чтобы гарантировать равенство и отсутствие гендерной дискриминации.

Предстоит сделать еще больше

Хотя ситуация с участием женщин в рабочей силе в странах Азии улучшается, остается широкое поле для улучшения результатов и распространения обоснованных мер политики на все части Азии. Успехи последнего времени были достигнуты отчасти благодаря благоприятным экономическим условиям, которые могут оказать больше не в состоянии поддерживать участие женщин в рабочей силе, когда экономический цикл пойдет на спад. Последние достижения также могут быть кардинально изменены к худшему под влиянием ускорения старения населения и цифровизации.

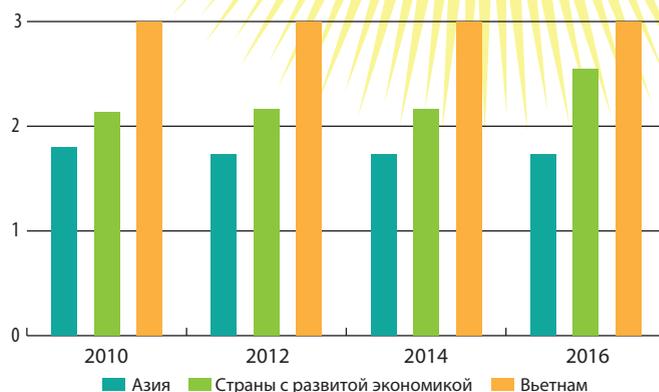
Необходимо не только уделять внимание общей статистике участия в рабочей силе, но и совершенствовать гендерное равенство по другим аспектам, таким как разрывы в оплате труда, представительство на высоком уровне и доступ к работе за вознаграждение, в том числе в азиатских странах с лучшими показателями, включая Вьетнам. Конкретные меры политики

Рисунок 5

Поддержка материнства

Щедрые законы о поддержке семьи помогают вовлекать больше женщин в рабочую силу Вьетнама.

(Индекс поддержки материнства)



Источники: Всемирный банк, «Женщины, бизнес и закон» (WBL); и расчеты персонала МВФ.

Примечание. Индекс поддержки материнства варьируется от 1 до 3, где 1 означает низкий уровень поддержки. Индекс представляет собой сумму трех компонентов: 1) гарантируется ли матерям эквивалентная позиция по выходу из отпуска по рождению ребенка (1 = да, 0 — иное); 2) установлен ли отпуск по рождению ребенка законодательно (1 = да, 0 — иное); и 3) кто оплачивает льготы по отпуску по рождению ребенка (1, если государство полностью или частично оплачивает льготы по отпуску по рождению ребенка, 0 — иное). В страны с развитой экономикой входит 21 страна с развитой экономикой, кроме стран Азии. Страны Азии включают в себя Австралию, Индию, Индонезию, Камбоджу, Китай, Малайзию, Новую Зеландию, САР Гонконг, Сингапур, Таиланд, Фиджи, Филиппины, Шри Ланку, Южную Корею и Японию.

в разных странах могут различаться в зависимости от их уровня развития, институциональных возможностей, а также культурных и общественных норм.

Доступ к качественному образованию и эффективное исполнение направленных на поддержку семьи законов с большой вероятностью имеют ключевое значение для всех стран. Меры политики, поддерживающие высокие темпы экономического роста, также должны способствовать стабильному повышению степени участия женщин в рабочей силе. **ФР**

АНГАНА БАНЕРДЖИ — старший экономист, **САНДИЛЕ ХЛАТШВАЙО** — экономист и **АЛБЕ ГДЖОНБАЛАДЖ** и **АНЬ ВАН ЛЕ** — референты-исследователи в Департаменте стран Азиатско-Тихоокеанского региона МВФ.

Литература:

Acemoglu D., D. Autor, and D. Lyle. 2004. "Women, War and Wages: The Effect of Female Labor Supply on the Wage Structure at Midcentury." *Journal of Political Economy* 112 (3).

Anh, J., Z. An, J. Bluedorn, G. Ciminelli, Z. Koczan, D. Malacrino, D. Muhaj, and P. Neidlinger. Forthcoming. "Work in Progress: Youth Labor Markets in Emerging Market and Developing Economies."

Goldin, C., and C. Olivetti. 2012. "Shocking Labor Supply: A Reassessment of the Role of World War II on U.S. Women's Labor Supply." NBER Working Paper 18676, National Bureau of Economic Research, Cambridge, MA.

International Monetary Fund (IMF). 2018. "Labor Force Participation in Advanced Economies: Drivers and Prospects." *World Economic Outlook*, Washington DC, April.