

全球增长依然低迷，公共债务高位攀升，同时，国防开支持续增加、人口老龄化以及利率上升等因素进一步加剧了公共财政的压力。各国政府应果断采取行动，推动经济增长并合理调整公共支出，以提升民众生活水平并缓解财政压力。本期《财政监测报告》探讨了如何在不断增加总体支出的情况下，通过提高支出效率并战略性地重新配置资源（尤其是将资源投向基础设施、人力资本以及研发等领域）来改善经济增长的前景。通过实施这些支出改革措施，政府不仅可以增强经济韧性，还能为民众铺就一条通往更加繁荣未来的道路。

改革的潜力是巨大的。过去几十年，公共投资占总支出的比重有所下降，公共教育支出停滞不前。薪酬支出庞大，且公共部门的薪资往往高于私人部门，这扭曲了劳动力市场。僵化的支出结构（特别是在发达经济体和大型新兴市场经济体）限制了开展有意义改革的空间。尽管各国自 20 世纪 80 年代以来取得了一定进展，但它们在支出效率上仍然存在差距。这种差距指的是公共支出的实际成效与使用相同资源所能实现的最佳成效之间的差异。目前，发达经济体的支出效率差距约为 31%，新兴市场为 34%，低收入发展中国家为 39%。

各国可以将支出转向能够提高经济体生产能力的领域，由此提振经济增长前景。基于一套全新的全球支出效率数据集得出的洞见，结合对改革案例的分析和模型模拟结果，表明此举能大幅促进产出增长。例如，在通过削减政府消费（如行政费用）等方式保持总体支出不变的情况下，将基础设施投资增加至 GDP 的 1%，这一举措与发达经济体的长期产出增长约 1.5% 存在相关性，与新兴市场和发展中经济体长期产出增长约 3.5% 存在相关性。增加教育支出的长期收益更为显著，据估计，发达经济体的长期产出将增长约 3%，新兴市场和发展中经济体则将提高约 6%。

提高支出效率可以显著放大这些收益。从长远来看，缩小效率差距有可能使发达经济体的产出再增加 1.5%，使新兴市场和发展中经济体的产出增加 2.5% 至 7.5%，且进展越快，收益就越大。实施配套政策，例如在新兴市场和发展中经济体将人力资本投资与基础设施投资相结合，在发达经济体将公共教育支出与研发支出相整合或促进技术传播，可以进一步扩大这些积极效果。

为提高支出效率，各国应将制度改革作为优先事项。这些改革应着重打击腐败，并通过建立强有力的机制来控制支出和公布预算，从而提高透明度和促进问责。公共采购流程必须具备竞争性和透明度，对于发达经济体（公共采购占 GDP 比重较大）来说，这一点尤为重要。加强公共投资管理制度至关重要，这为强化项目评估、确保维护资金到位提供了契机。在所有国家，改进预算流程对于优化支出效率也至关重要。实施多年期预算框架，能够有效地将战略性支出计划与年度预算联系起来。各国还应借助数字化手段来优化公共财政操作，改善公共服务。通过外包政府的非核心职能和合作开展投资项目来提高私人部门的参与度，可以提升支出效率并腾出预算空间，尽管这需要审慎管理财政风险。

改革养老金和医疗系统以确保其可持续性，可以为促进增长的支出创造空间。使公共部门的薪酬与私人部门的基准保持一致，对于有效管控公共部门薪资支出至关重要。提高社会援助

项目的针对性，包括整合低收入发展中国家分散的援助举措，也可以缓解财政压力。促进增长与实现公平的支出并非必然存在取舍关系；事实上，本章的证据表明，公共投资和教育支出能够有效减少收入不平等。

政府应利用支出审查等工具来优化现有资源，并确保公共资金带来持久效益。为了最大限度地发挥影响，政府应该深思熟虑地设计此类审查，并将其纳入预算流程。能力有限的国家可采纳支出审查框架中的部分要素（如基准设定和绩效指标等），并从中获益。