

Чистые и «зеленые» финансы

Новая устойчивая финансовая система может обеспечить миру будущее с чистым нулевым уровнем выбросов

Марк Карни



ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО БАНКОМ АНГЛИИ

В ПАРИЖСКОМ СОГЛАШЕНИИ было представлено множество нововведений, но главных было три.

Во-первых, была поставлена четкая цель удержать рост температуры ниже 2 градусов по Цельсию, а также желательная цель — ограничить рост температуры до 1,5 градуса.

Во-вторых, был введен механизм добровольно устанавливаемых страновых планов (ОНУВ), которые затем объективно суммировались для оценки того, что произойдет, если страны выполняют свои обязательства.

В-третьих, к участию были привлечены частный сектор и негосударственные субъекты, с тем чтобы эта масштабная проблема решалась как по восходящей, так и по нисходящей.

Со времени проведения конференции в Париже концепции чистого нулевого уровня выбросов, согласования действий с условиями Парижского соглашения и целевого показателя в 1,5 градуса перешли из разряда экспертных знаний о климате в мейнстрим. Чистый нулевой уровень выбросов теперь служит организационным принципом, действие которого передается по нисходящей с глобального уровня на уровень стран и компаний.

Однако климатический кризис не ослабевает. Отрезвляющая действительность такова, что со времени проведения конференции в Париже проблема изменения климата усугубилась. В прошлом году было подсчитано, что к концу века рост мировой температуры составит более 3 градусов по Цельсию.

Это приведет к катастрофическим наводнениям, загрязнению окружающей среды, лесным пожарам, засухе, экстремальным погодным условиям и исчезновению биологических видов. Мы уже наблюдаем ранние сигналы этих бедствий.

Кроме того, приходит понимание масштабов мер, требуемых для достижения целевого показателя в 1,5 градуса: в течение текущего десятилетия выбросы должны сокращаться на 7 процентов в год. В прошлом году многие страны достигли этой высокой планки, но только благодаря тому, что значительная часть экономики была остановлена, — а такое вряд ли повторится. Это говорит о том, что для достижения чистого нуле-

вого уровня выбросов нам необходимо инвестировать в экономику и обеспечивать ее рост.

Конференция ООН по изменению климата (КС-26) станет переломным моментом для сферы финансирования. Для достижения этой цели мы планомерно работаем над тем, чтобы ко времени проведения КС-26 создать основы системы, при которой каждое финансовое решение будет учитывать изменение климата.

Финансовая система для достижения чистого нулевого уровня выбросов

Для эффективного функционирования рынкам необходима информация. В Париже учрежденная Советом по финансовой стабильности Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом (ЦГРФИК), была лишь концепцией. Три года назад в Гамбурге лидерам Группы 20-ти (G-20) были представлены окончательные рекомендации ЦГРФИК. Сегодня практически весь финансовый сектор требует раскрытия информации, собираемой ЦГРФИК, и более 2 000 крупных компаний по всему миру представляют запрашиваемую информацию.

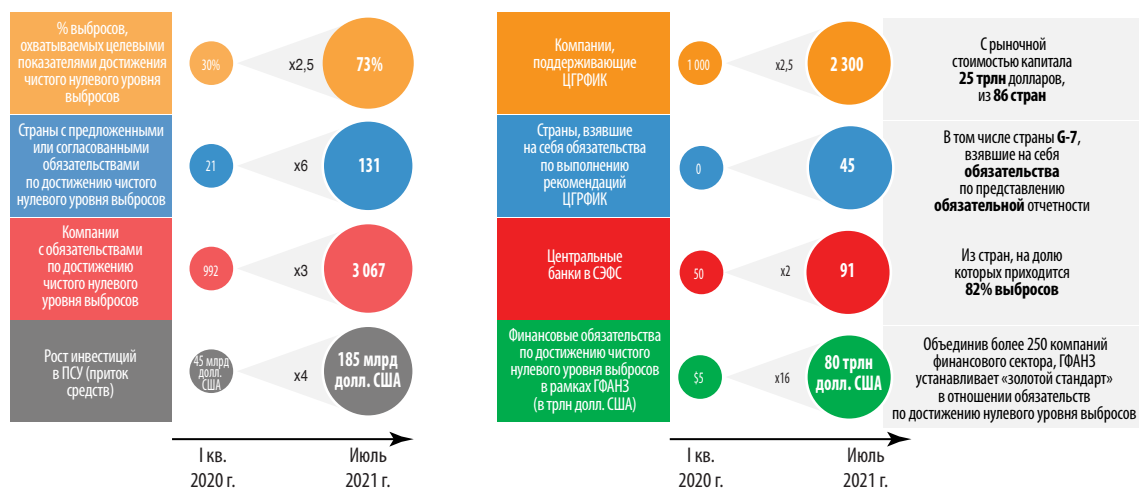
Несмотря на эти достижения, охват обследований по-прежнему остается ограниченным, а отчетность — неполной, особенно по важнейшим прогнозным показателям. Настало время для того, чтобы правительства стран во всем мире установили обязательное требование в отношении раскрытия информации, собираемой ЦГРФИК, и поддержали намерение Фонда международных стандартов финансовой отчетности по созданию нового Совета по международным стандартам в области устойчивого развития для разработки стандарта раскрытия информации, связанной с климатом, на основе данных ЦГРФИК. Актуальность этих вопросов возрастает, и на последних встречах Группы семи (G-7) и Группы двадцати (G-20) была получена мощная поддержка.

Более эффективное раскрытие информации и усилившееся ощущение безотлагательности ведут к трансформации системы управления климатическими рисками. Количество членов Сети центральных банков и надзорных органов по экологизации финансовой системы всего за несколько лет возросло с восьми членов-учредителей до более 90 официальных органов стран, на долю которых приходится более 80 процентов глобальных выбросов.

Центральные банки стран, на долю которых приходится 50 процентов мировых выбросов, начинают проводить климатические стресс-тесты своих финансовых систем. При подготовке к КС-26 нашими приоритетными задачами являются учет ожиданий надзорных органов в отношении управления климатическими рисками и увеличение масштабов проведения климатических стресс-тестов.

Многообещающий прогресс

В преддверии КС-26 мир добился прогресса на пути к чистому нулевому уровню выбросов.



Источник: Центр частного финансирования КС-26.

Примечание. Млрд = миллиард; ПСУ = политика в области природоохранной, социальных и управленческих вопросов; ГФАНЗ = Глазгианский финансовый альянс по достижению чистого нулевого уровня выбросов; СЭФС = Сеть по экологизации финансовой системы; ЦГРФИК = Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом; трлн = триллион.

Принятие обязательств, согласование, взаимодействие

Опираясь на основы системы отчетности и управления рисками, финансовая система может быть ориентирована на внешние вопросы для решения проблемы изменения климата путем принятия обязательств, согласования и взаимодействия.

Принятие обязательств начинается с установления странами целей по достижению чистого нулевого уровня выбросов. Эти цели возросли с уровня 30 процентов всех выбросов, установленного в период председательства на КС Соединенного Королевства и Италии, до уровня выше 70 процентов, действующего на сегодняшний день (см. рис.).

Глазгианский финансовый альянс по достижению чистого нулевого уровня выбросов (ГФАНЗ) был создан для удовлетворения крупных инвестиционных потребностей, которые могут составить более 100 триллионов долларов в течение следующих трех десятилетий. Объединив более 250 финансовых учреждений, ответственных за активы в размере 80 триллионов долларов, и опираясь на программу КС «Стремление к нулю», ГФАНЗ устанавливает «золотой стандарт» в отношении обязательств финансового сектора в области устойчивого развития.

Ко времени проведения конференции в Глазго всем крупным финансовым компаниям следует определить, примут ли они участие в этом решении проблемы изменения климата. Хотя ГФАНЗ является крупным объединением самых разных организаций, на конференции в Глазго его стенд будет единственным.

Присоединение к ГФАНЗ начинается с принятия обязательств, однако его истинное назначение заключается в проведении мер по борьбе с изменением климата путем согласования и взаимодействия.

Согласование означает установление надлежащих планов по достижению чистого нулевого уровня выбросов для компа-

ний и финансовых учреждений с использованием ценных результатов уже начатой работы. Согласование также означает проведение надежной оценки портфелей финансовых учреждений относительно траекторий достижения чистого нулевого уровня выбросов.

При этом центральные банки, в частности Европейский центральный банк и Банк Англии, задают тон, изучая вопрос о том, каким образом им необходимо пересмотреть свою денежно-кредитную политику для того, чтобы она в большей степени соответствовала установленным законодательством климатическим целям и политике, проводимой в их юрисдикциях.

Аналогичным образом ЦГРФИК провела обширный обзор методологий для оценки показателей, измеряющих, насколько портфели соответствуют требованиям перехода к чистому нулевому уровню выбросов.

Сочетание дальновидного раскрытия информации, связанной с климатом, установления планов по достижению чистого нулевого уровня выбросов и показателей согласованности портфелей будет способствовать росту инвестиций, особенно в случае проведения правительствами надежных и предсказуемых мер климатической политики, таких как установление тарифов на выбросы углерода.

Развивающиеся страны

Хотя оценки разнятся, большинство из них свидетельствует о том, что для создания в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах «зеленой» энергетики ежегодно на протяжении нескольких десятилетий потребуется более триллиона долларов *дополнительных* инвестиций.

Чтобы удовлетворить эту потребность, мы должны преобразовать миллиарды государственного капитала в триллионы частного капитала путем расширения смешанного финансирования,

стимулирования отдельных потоков частного капитала и создания новых рынков.

Многосторонние банки развития обладают уникальными возможностями для мобилизации частного финансирования, однако до сих пор их результаты были скромными: в 2018 году было мобилизовано всего 11 миллиардов долларов США. Для организации поэтапного изменения потенциала финансирования требуется четыре инициативы.

- **Обязательства частного сектора.** Рабочая группа ГФАНЗ будет развивать инициативы в отношении обязательств, обеспечивающих значительные возможности для получения частного финансирования, с тем чтобы проекты стимулировали переход к чистому нулевому уровню выбросов в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах.
- **Механизмы государственного финансирования.** Многосторонним банкам развития следует определить имеющиеся методы смешанного финансирования, инструменты и механизмы, способствующие значительной мобилизации частного капитала, и быть готовыми к существенному расширению их применения.
- **Страновые платформы.** Государственный и частный секторы объединяются в рамках таких инициатив, как Глобальные инвесторы за устойчивое развитие и Инициатива в отношении лидерства в финансировании борьбы с изменением климата, для создания страновых платформ, которые помогут удовлетворить конкретные потребности и решить более широкие задачи. Поскольку частное финансирование ориентировано на достижение чистого нулевого уровня выбросов, страновые платформы должны интегрировать согласованные с положениями Парижского соглашения ОНУВ для привлечения капитала в требуемом объеме. Проекты, способствующие выполнению долгосрочных стратегий стран, признанных соответствующими положениям Парижского соглашения, с большей вероятностью будут привлекать частный капитал

и с меньшей вероятностью будут подвержены проектным рискам, в том числе изменениям в законодательстве.

- **Высоконадежный рынок квот на выбросы углерода.** Квоты на выбросы углерода, получаемые в результате реализации таких проектов по сокращению или устранению выбросов, как обложение, позволяют покупателям компенсировать или нейтрализовать текущие выбросы в период перехода к чистому нулевому уровню выбросов. Условия для функционирования этого рынка уже складываются. Более 1600 компаний взяли на себя обязательства по достижению научно обоснованных целевых показателей. По мере их достижения компаниям будет необходимо оптимальное сочетание сокращения выбросов и надежных углеродных квот для нейтрализации и компенсации текущих выбросов, в том числе путем применения природных решений, таких как лесовозобновление и переход на более экологичные источники энергии в развивающихся странах.

Следует пояснить, что основная ответственность компаний заключается в сокращении абсолютного показателя выбросов. Однако на пути к чистому нулевому уровню они должны использовать высоконадежные квоты для компенсации своих выбросов.

В настоящее время рынок квот на выбросы углерода небольшой, фрагментированный и неоднородного качества. Размер этого рынка может увеличиться до более 150 миллиардов долларов США в год и способствовать крупным трансграничным потокам капитала, поскольку подавляющее большинство проектов по сокращению выбросов будет осуществляться в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, что принесет значительные потенциальные сопутствующие выгоды для биоразнообразия и других целей в области устойчивого развития ООН.

Целевая группа частного сектора по расширению добровольных рынков углеродных квот, состоящая из 250 организаций и возглавляемая Биллом Винтерсом и Аннет Назарет, недавно опубликовала свои окончательные рекомендации по разработке и быстрому расширению профессионального глобального рынка углеродных квот с высочайшей степенью надежности, прозрачности и доверия. Деятельность целевой группы осуществляется одновременно с выполнением других мер, таких как Инициатива по обеспечению надежности добровольных рынков углеродных квот (ДРУК), для того чтобы ДРУК мог осуществлять финансирование дополнительных значимых мероприятий по борьбе с изменением климата.

Следующим шагом будет переход от планирования к реализации. Два крупнейших финансовых центра мира — Лондон и Сингапур — уже приступили к выполнению рекомендаций и максимизации возможностей нашего весьма ограниченного углеродного бюджета. Опираясь на эти основы новой устойчивой финансовой системы, мы можем распределить триллионы долларов капитала, необходимого для компаний и проектов во всех странах, чтобы обеспечить миру будущее с чистым нулевым уровнем выбросов. **ФР**

МАРК КАРНИ — специальный посланник ООН по вопросам деятельности, связанной с изменением климата, и финансовым вопросам.

